



Fòrum de les ciutats
amb el Consell de
Formació Professional

**PROPOSTA ADREÇADA A LES ADMINISTRACIONS COMPETENTS PER
IMPULSAR LA CREACIÓ DE TAULES MIXTES DE FORMACIÓ
PROFESSIONAL (INTERSECTORIALS, INTERADMINISTRATIVES I
PARTICIPATIVES) EN ORDRE A LA PLANIFICACIÓ GLOBAL DE L'OFERTA
DE FORMACIÓ PROFESSIONAL DES D'UNA PERSPECTIVA INTEGRAL I
INTEGRADA**

A. INTRODUCCIÓ

El Fòrum de Ciutats amb Consell de Formació Professional ens presentem com a **interlocutors necessaris** davant d'altres Administracions o entitats relacionades amb el nostre àmbit per **defensar l'opinió i la tasca desenvolupada en els municipis** al voltant de la formació professional.

Aquest Fòrum, a dia d'avui, el conformen els Consells de les ciutats de **Barcelona, Lleida, Girona, Tarragona, El Prat de Llobregat, Mataró, Terrassa, Granollers, Rubí, L'Hospitalet de Llobregat i el Consell de la Conca de Ripoll i Riera de Caldes** que integra Sabadell, Badia del Vallès, Barberà del Vallès, Caldes de Montbui, Castellar del Vallès, Cerdanyola del Vallès, La Llagosta, Montcada i Reixac, Palau-solità i Plegamans, Polinyà, Ripollet, Sant Quirze del Vallès, Santa Perpetua de la Mogoda i Sentmenat, i la recent incorporació del primer Consell de caràcter comarcal, el **Consell de l'FP del Baix Llobregat**.

Durant el 2019 el Fòrum de Ciutats amb Consell de Formació Professional de Catalunya ha vist incrementat el seu nombre de representants que hi participaven activament, amb la incorporació del Consell de la Formació professional del Baix Llobregat impulsat pel Consell Comarcal de la mateixa comarca, i que representa aquests 30 municipis: Abrera, Begues, Castelldefels, Castellví de Rosanes, Cervelló, Collbató, Corbera de Llobregat, Cornellà de Llobregat, Esparreguera, Esplugues de Llobregat, Gavà, Martorell, Molins de Rei, Olesa de Montserrat, Pallejà, Palma de Cervelló, la Papiol, el Prat de Llobregat, Sant Andreu de la Barca, Sant Boi de Llobregat, Sant Climent de Llobregat, Sant Esteve Sesrovires, Sant Feliu de Llobregat, Sant Joan Despí, Sant Just Desvern, Sant Vicenç dels Horts, Santa Coloma de Cervelló, Torrelles de Llobregat, Vallirana i Viladecans.

Ara mateix el Fòrum està integrat per 53 municipis, dels quals 37 tenen oferta d'FP inicial.

El Fòrum representa en xifres econòmiques i demogràfiques:

- Un pes superior al 50% en termes de població total, població jove i més de la meitat de l'atur registrat a Catalunya.
- En termes de treballadors/es autònoms/es, gairebé un 50% s'ubica en el conjunt dels municipis que integren el Fòrum.
- El pes dels treballadors/es assalariats/des és molt elevat, del 67,5% respecte a Catalunya, és a dir dos terços de la força de treball assalariada de Catalunya s'ubica en el conjunt dels municipis que integren el Fòrum.
- Més d'un 56% del PIB de tot Catalunya.

A banda, en matèria d'oferta i alumnat en FP inicial, els territoris del Fòrum aglutinen:

- Dos terços de la matrícula d'FP inicial de Catalunya.
- El 72% de la matrícula i el 57% de centres de CFGS
- El 60% de la matrícula i el 48% de centres de CFGM

B. PLANTEJAMENT

Des del Fòrum de Ciutats amb Consell de Formació Professional, considerem que correspon assumir als ajuntaments en relació amb la formació professional, participar en la planificació de l'oferta de formació professional inicial, ocupacional i continua, atès que la major part dels ajuntaments de Catalunya han vingut assumint co-participadament el desenvolupament d'estratègies de creixement i promoció econòmica territorial, així com la identificació de prioritats per al desenvolupament del teixit productiu local, una millora en la qualificació del mercat de treball en la respectiva àrea d'influència i la resposta a les necessitats de la ciutadania dels respectius municipis en termes de millora de l'ocupabilitat i foment del desenvolupament professional individual.

L'assumpció d'aquest paper des de l'àmbit local, així com dels reptes són inherents, ha incidit en la proliferació de consells sectorials de formació professional a què fem referència.

Així doncs, des del Fòrum de Ciutats amb Consell de Formació Professional,

Informem:

- Que durant l'any 2019, en el marc de l'activitat que li és pròpia, el Fòrum de Ciutats amb Consell de Formació Professional va realitzar un anàlisi i un debat entorn la planificació de l'oferta de formació professional als diferents municipis. Ho ha fet des d'una visió integrada, que abasta tant el Catàleg Modular de Formació Professional –formació professional inicial, conduent a l'obtenció de títols en l'àmbit acadèmic– com també el Fitxer Català d'Especialitats Formatives –formació ocupacional per a l'assoliment de qualificacions i conduent a l'acreditació de competències professionals mitjançant els Certificats de Professionalitat.

- Que a partir d'aquest procés d'anàlisi, tant el propi Fòrum de Ciutats amb Consell de Formació Professional com els ajuntaments que en formem part,

Constatem:

- Que a partir de l'entrada en vigor de la *Llei 10/2015, del 19 de juny, de formació i qualificació professionals*, la planificació global de l'oferta de formació professional ha de tenir lloc a dos nivells, que s'han de concebre de manera sinèrgica i que s'han d'abordar des d'una perspectiva integrada.
- Que assistim a una elevada demanda dels estudis de formació professional inicial, la resposta a la qual és avui responsabilitat de l'administració educativa, és a dir, del Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya. I que assistim, alhora, a una creixent participació de les administracions locals en general –i en particular dels ajuntaments– en el desenvolupament de programes i projectes de treball i formació adreçats a la millora de l'ocupabilitat de les persones, els quals són impulsats des de l'àmbit de les polítiques actives d'ocupació pel Servei d'Ocupació de Catalunya (SOC).
- Que les anteriors dues circumstàncies comporten un conjunt de reptes per al desenvolupament econòmic territorial que precisen atenció des de l'àmbit local: la dinamització de la relació entre els centres de formació i el teixit empresarial, per donar resposta a les necessitats formatives de les empreses, la millora en el procés d'implementació de programes i projectes d'FP Dual (tant des de l'àmbit de les polítiques educatives com des de l'àmbit de les polítiques actives d'ocupació).
- Que la planificació global de l'oferta de formació professional integrada és un dels principals reptes als quals s'ha de fer front avui dia, i que des del món local s'hi pot contribuir de manera rellevant, incorporant la dimensió territorial en el procés d'identificació de les necessitats formatives

En coherència amb tot això anterior, des del Fòrum de Ciutats amb Consell de Formació Professional,

Manifestem:

1. Que és d'interès municipal que els ajuntaments puguin incidir de manera rellevant en la planificació de l'oferta de formació professional a les nostres ciutats, incorporant la dimensió territorial en una doble perspectiva integrada que abasti el sector de les polítiques educatives i de les polítiques actives d'ocupació.
2. Que és de responsabilitat municipal, si més no, canalitzar propostes i adreçar recomanacions a les administracions respectivament competents en matèria de planificació educativa –Departament d'Educació– així com en la gestió i l'execució de les polítiques actives d'ocupació –Departament de Treball, Afers Socials i Famílies. Les propostes i recomanacions municipals poden ser treballades des de l'assumpció de funcions diagnòstiques i la realització de tasques d'anàlisi que facilitin a les dites

administracions competents una millor identificació de la prospecció de necessitats territorials i, per extensió, també nacionals.

3. Que, en relació a la distribució de competències en matèria de planificació de l'oferta de formació professional integrada, els ajuntaments poden assumir un paper important mitjançant la seva incorporació en espais permanents de coordinació intersectorial i interadministrativa, juntament amb els agents socials del territori, principalment els sindicats i organitzacions empresarials.
4. Que aquest paper dels ajuntaments podria i hauria de tenir-se present, en línia amb les previsions de desenvolupament de la *Llei 10/2015, del 19 de juny, de formació i qualificació professionals*, així com a partir de les expectatives generades per la imminent implementació del model de concertació territorial per a la gestió de les polítiques d'ocupació previst per la *Llei 13/2015, del 9 de juliol, d'ordenació del sistema d'ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya*.

C. CONCRECIÓ I JUSTIFICACIÓ DE LA PROPOSTA

Així doncs, des del Fòrum de Ciutats amb Consell de Formació Professional,

- ✓ Tenint present l'important pes demogràfic i objectiu que representa el Fòrum de Ciutats amb Consell de Formació Professional a Catalunya, totes elles implicades amb el desenvolupament i la millora de les polítiques educatives i d'ocupació,
- ✓ Atesa la necessitat de creació d'espais permanents de treball cooperatiu i col·laboració interadministrativa, amb caràcter consultiu i participatiu, al voltant de la planificació educativa de la formació professional inicial i ocupacional dels diversos territoris,
- ✓ Atesa l'expertesa territorial de què disposen els Consells de Formació Professional dels diferents municipis que conformen el Fòrum,
- ✓ Havent analitzat les diferents estratègies de planificació educativa que s'estan duent a terme als diferents municipis,
- ✓ A partir de les conclusions emanades de l'esmentat procés d'anàlisi i debat intermunicipal,

Proposem:

Al Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya –competent en matèria de planificació educativa de la formació professional inicial– i al Departament de Treball, Afers Socials i Famílies –competent en la planificació de l'oferta de formació per l'ocupació– l'articulació conjunta (compartida i coordinada) d'òrgans

interadministratiu arreu de Catalunya per a la planificació territorial global de l'oferta de formació professional, permanents i amb capacitat decisòria.

Des del Fòrum de Ciutats amb Consell de Formació Professional plantejem la necessitat que aquests òrgans tinguin un caràcter:

- (a) **Intersectorial**, per així poder abordar la planificació de l'oferta formativa des d'una perspectiva integral i integrada que pugui abastar simultàniament les polítiques educatives i les polítiques actives d'ocupació.
- (b) **Interadministratiu**, per així poder participar formalment els ajuntaments –i altres entitats locals– a les tasques i funcions de planificació de l'oferta de formació professional, als diferents territoris dels respectius municipis.
- (c) **Participatiu**, per així poder identificar i atendre les necessitats que –en relació amb la planificació de l'oferta global de formació professional– puguin ser expressades pels agents socials (organitzacions empresarials i sindicals) de manera directa, de forma estable i amb caràcter permanent.

Val a dir que, que no tots els ajuntaments membres del Fòrum de Ciutats amb Consell de Formació Professional disposen d'un òrgan o un espai permanent de cooperació i col·laboració interadministrativa que promogui la seva participació en les tasques de planificació global de l'oferta de formació professional (inicial i ocupacional/continua). Les ciutats que actualment ja disposen de mecanismes per treballar la planificació educativa de la formació professional inicial ho fan mitjançant:

- La **Taula Mixta de Planificació de l'OME**, dotada d'una estructura territorial pròpia de representació, amb presència del Departament d'Educació (inspecció i director/a territorial) i de l'Ajuntament (alcalde/essa, regidor/a d'educació i tècnic/a d'educació) de què es tracti. Tanmateix, d'una banda, en aquesta Taula Mixta les qüestions relatives a l'FP no són tractades de manera monogràfica. De l'altra, hi manca representativitat sectorial de les polítiques d'ocupació, així com del teixit socioeconòmic del municipi, com ara els agents socials sindicals i empresarials.
- Els **convenis de cooperació i col·laboració** en matèria de planificació educativa al territori, subscrits pel Departament d'Educació i per l'Ajuntament de què es tracti. Tanmateix, a les limitacions apuntades en relació amb la Taula Mixta de Planificació de l'OME –àmbit exclusivament educatiu i tractament no monogràfic de la formació professional– s'hi afegeix el caràcter no permanent del mecanisme.
- Les **Comissions o Taules de planificació dins els Consells territorials d'FP**, on són presents ambdues administracions públiques, l'Ajuntament (regidories de promoció econòmica, ocupació i educació) com de la Generalitat de Catalunya (departaments d'Empresa i Coneixement, de Treball i d'Educació), així com també altres administracions locals (consells comarcals i diputacions) i

organitzacions empresarials del territori. Tanmateix, si bé és cert que es tracta d'un mecanisme més comprensiu que els dos anteriors –tant des del punt de vista intersectorial com interadministratiu i també de representativitat social– li manca però el caràcter decisor, atès que constitutivament és un òrgan participatiu.

Així doncs, cal tenir present:

1. Que aquests mecanismes de cooperació i de col·laboració actualment existents presenten tres limitacions importants que sovint se solapen entre sí:
 - a) Són mecanismes amb funcions merament consultives, sense caràcter propositiu ni tampoc decisor, cosa que no facilita una veritable planificació compartida de de la formació professional.
 - b) Són mecanismes creats "ad hoc" i no estan dotats d'un caràcter permanent, tal que permetin garantir l'estabilitat dels esforços de planificació compartida de l'oferta formativa.
 - c) Són mecanismes majoritàriament i principalment enfocats a la planificació de l'oferta d'FP Inicial, de grau mitjà i superior, i no aborden –per exemple– ni la promoció de la Formació Professional Dual ni tampoc l'oferta de la formació professional per l'ocupació des d'una perspectiva integral i integrada, intersectorial i interdepartamental.
2. Que hi ha una tendència creixent a la creació de Consells de Formació Professional en l'àmbit municipal, els quals estan integrats per tots els agents rellevants per garantir un ajustament de la planificació de l'oferta formativa a les necessitats reals del territori, atès que conjuntament disposen d'un coneixement molt precís.

Proposem doncs, com a conclusió i en coherència amb els arguments exposats:

Que es valori la possibilitat d'establir, arreu del territori, Taules Mixtes de Formació Professional, dotades d'un caràcter permanent i decisor, on els respectius serveis territorials del Departament d'Educació i del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies, puguin trobar-se amb representants dels diversos Consells de Formació Professional per tal d'assumir –de manera conjunta, coordinada i amb perspectiva global: intersectorial, interadministrativa i participativa– el grau més alt possible de responsabilitat en la planificació de l'oferta de formació professional, inicial ,ocupacional i continua als diversos àmbits territorials.

Aquesta proposta la fem també extensiva a la Federació de Municipis de Catalunya, a l'Associació Catalana de Municipis, al Consell de la Formació Contínua de Catalunya i al Consell Català de la Formació Professional de Catalunya.

Fòrum de ciutats amb Consell de la Formació Professional

Dijous, 25 de juliol de 2019